

句容市住房和城乡建设局文件

句政建字〔2020〕96号

关于印发《建筑施工安全生产风险分级 管控和隐患排查治理双重预防机制 建设工作实施方案》的通知

各镇（管委会、街道）建管所（规建部门）、各建设、施工、监理单位，各有关单位：

为持续深入推进建筑工程安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防性机制建设，有效防范较大事故，坚决遏制重特大事故，根据镇江市《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》（镇发〔2018〕16号）、《关于推进镇江市住建系统安全生产领域改革发展实施方案》及有关省、市相关文件精神，我局制定了《建筑施工安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设工作实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

句容市住房和城乡建设局

2020年7月13日



建筑施工安全生产风险分级管控和 隐患排查治理双重预防机制 建设工作实施方案

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省、市关于安全风险分级管控和隐患排查治理的决策部署，坚持关口前移、源头管控、预防为主、综合治理的原则，牢固树立安全发展观念，强化安全生产责任落实，进一步强化隐患排查治理，推进事故预防工作科学化、信息化、标准化，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故前面，推进本质安全，确保我市建筑施工安全生产形势平稳向好。

二、工作目标

以推动企业落实安全生产主体责任为抓手，促进企业提升事故防范和安全管理能力；建立健全建筑施工领域安全风险分级分类管控和隐患排查治理体系，完善风险预控、安全投入等保障措施，实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，提升安全生产整体管控能力，有效防范和坚决遏制各类房屋建筑施工安全事故，特别是较大以上事故的发生，加快推动全市建筑施工安全生产形势实现根本性好转。

三、构建建筑施工企业双重预防机制

（一）风险分级管控机制

1. 风险分级管控主体责任

各建设单位对工程项目风险分级管控负总体牵头与统一管理责任；各施工单位对工程项目风险分级管控负具体实施与综合管理责任；各监理单位对工程项目风险分级管控负监理责任；各勘察、设计、检验、检测、监测等单位对工程项目风险分级管控负职责内的实施与管理责任。

各施工单位及其工程项目部应分别建立以企业负责人、项目负责人为第一责任人的风险分级管控和隐患排查治理组织机构，明确各级职责，制定相应制度，按照制度运行考核。

2. 风险等级划分与评估

各工程项目应重点做好危险性较大的分部分项工程（以下简称危大工程）的风险管控。

（1）风险等级划分

根据风险危险程度，将工程项目风险点、危险源按照从高到低的原则，划分为重大风险（A级）、较大风险（B级）、一般风险（C级）、低风险（D级）四个风险级别。

危大工程风险等级，根据住建部、省厅关于危大工程安全管理的相关规定，按照一般规模（B级）和超过一定规模（A级）两级进行划分。

（2）风险评估

施工企业应针对建筑施工各个环节，按照《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全

管理实施细则（2019版）》、《生产过程危险和有害因素分类代码》（GB/T13861）、《企业伤亡事故分类》（GB6441）等相关法规标准要求，进行安全风险危险源辨识和评估分级。其中重大风险参照建筑施工重大安全风险辨识分级管控指南（附件1）进行划分。

3. 风险分级管理

各项目参建单位应根据项目风险等级，按照安全生产相关法律法规、标准规范的要求，及时制定、动态调整项目风险管控方案。要结合企业、项目实际，分级制定风险管控措施。

各建设单位应督促施工单位落实风险管控责任，督促监理单位落实安全监理责任，提高现场风险管控标准。对未采取有效措施的，应责令停工整改，拒不停工整改的，应及时向属地或上级建设行政主管部门报告。

各施工单位应建立项目风险管控与预警预报体系，明确预警预报标准，及时掌握风险发展状态，发现异常或超过预警值，应立即采取风险处置措施，并做好风险事故应急准备工作。应按照风险等级，逐一制定风险管控措施，制作危大工程公示牌，明确管控重点、管控部门和管控人员，建立风险管控清单和风险管控台账（附件2、3），对重大风险，应当制定专项管控方案。要严格依法依规编制、审批、论证、实施危大工程安全专项施工方案，切实开展全过程监督检查。要坚决杜绝违反标准规范和合同约定冒险赶工期、抢进

度施工。同时对员工进行风险管控相关知识培训，提高员工风险管控能力和水平。

各监理单位应建立项目风险管控措施核查验收制度，重点核查危大工程安全专项施工方案、设施设备和人员到岗履职、监控监测、预警应急等安全管理情况，并做好检查记录。对风险管控措施落实不到位的，监理单位应及时下达停工整改指令，拒不停工整改的，应及时向属地或上级建设行政主管部门报告。

各属地建设主管部门和市安监站应加强对施工安全风险分级管控工作的监督管理。根据项目风险等级情况，差别化制定监督执法检查计划；对风险等级高的项目，要结合实际，加强检查频次。未按规定对危大工程专项风险开展动态评估的，应责令立行整改。对风险分级管控责任落实不到位的，存在相关违法违规行为的，应严格进行处罚。

（二）隐患排查治理机制

1. 隐患排查治理主体责任

各建设单位对隐患排查治理工作负督促管理责任；各施工单位对隐患排查治理工作全面负责；各监理单位对隐患排查治理工作负监理责任；各勘察、设计、检验、检测、监测等单位对隐患排查治理工作负职责内的责任。

2. 隐患排查

施工单位应当依据风险管控信息台账，建立事故隐患排查清单，并编制隐患治理信息台账。事故隐患排查清单应当

包括排查的风险部位、风险管控措施、风险失控表现、排查责任部门和责任人、排查时间等内容（附件4）。

施工单位应当按照隐患排查制度要求，定期开展安全生产检查，排查事故隐患。主要负责人每季度至少组织并参加一次，工程项目部每周至少组织一次，班组每天组织一次。

3. 隐患分级

原则上，重大隐患是指隐患一旦失控极易导致作业人员群死群伤或造成重大不良社会影响的隐患；或整改难度较大，应全面或者局部停工，并经过一定时间整改治理方能排除的隐患；一般隐患是指危害和整改难度较小，发现后能够立即整改排除的隐患。对排查出的安全隐患，施工单位要建立隐患台账，并按照隐患危害程度和整改难度，将隐患分为重大隐患与一般隐患。

4. 隐患治理

对于排查出的一般隐患，各施工单位应依照相关法律法规、标准规范自行立即进行治疗消除；对于排查出的重大隐患，项目专职安全员、项目经理、企业安全生产管理机构要逐级向上进行报告，确保企业主要负责人得到报告，同时及时组织制定重大隐患专项治理方案，并严格按照整改责任人、措施、资金、时限和应急预案“五定”落实的要求实施闭环整治。

各施工单位要根据隐患治理台账，按照职责分工，对隐患治理全过程实施监控，并及时将隐患排查治理情况向相关

从业人员通报。在事故隐患治理过程中，应采取相应的安全防范措施，防止事故发生。隐患治理台账应当包括隐患名称、隐患等级、治理措施、完成时限、复查结果、责任部门和责任人等内容（附件5）。

重大隐患治理施工单位应编制治理方案，治理方案实施前应当由施工单位主要负责人组织相关负责人、管理人员、技术人员和具体负责治理人员进行论证，必要时可以聘请专家参加。

5. 监督管理

各属地建设主管部门和市安监站要加强对项目参建单位落实隐患排查治理责任的监督检查。主要对照施工单位风险管控台账与隐患治理台账，重点检查风险的辨识、分级、管控和隐患的排查、分级、治理等内容。对检查中发现存在安全隐患的，应责令有关单位立即治理消除；对隐患排查治理责任落实不到位、安全隐患整改不力的，应严格依照法律法规进行处罚，特别是要加大对项目经理、项目总监理工程师等关键岗位人员违法违规行为的严管重罚。相关处罚结果要有效运用于信用体系管理。

四、实施步骤

（一）动员部署（2020年7月底前完成）

各属地建设主管部门和市安监站结合本方案和本地建筑施工实际，加强领导对属地内建筑施工“双重预防”推进工作进行全面安排部署。

（二）树立标杆（2020年12月底前完成）

各属地建设主管部门和市安监站挑选基础较好的施工企业和工程项目开展“双重预防”机制建设试点工作，认真总结试点工作经验，适时组织开展观摩学习，通过以点带面，全面推广试点经验。

（三）推进实施（2021年12月底前完成）

各施工单位要按照标准，参照同类型标杆企业的经验做法，积极做好“两个体系”建设实施工作。在“两个体系”建设方面有困难的企业，可通过购买服务方式，委托相关专家和安全专业服务机构帮助实施。探索、总结行之有效的双重预防体系建设工作流程，在全市建筑施工企业、工程项目中全面推广实施。

五、工作要求

（一）高度重视，严密组织。各属地建设主管部门、市安监站和各施工单位要切实抓好建筑施工企业双重预防体系建设工作，切实加强组织领导，研究制定各自具体的实施方案，细化量化各项工作任务，确保双重预防体系工作及时展开和高效运行，各项工作落到每个岗位，带动安全生产各项工作全面推进。

（二）突出重点，强势推进。各施工单位要认真研究分析本企业安全生产工作的特点规律，有计划、有步骤地组织好安全风险辨识管控和隐患排查治理工作。采取统一部署，

分层推进的方法，确保安全风险辨识管控和隐患排查治理工作扎实有效。

（三）严控标准，确保质量。双重预防体系建设要坚持时间服从质量的原则，扎实推进，确保高标准要求、高质量完成。做到风险排查要全、风险辨识要准、风险分级要精、风险建档要齐、风险标识要明、风险管控要严。

（四）舆论引导，营造氛围。要充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体，大力宣传构建双重预防机制的重要意义、重点任务、工作措施和具体要求，推广一批在风险分级管控、隐患排查治理方面取得良好效果的先进典型，曝光一批重大隐患突出、事故多发的企业，为推进构建双重预防机制创造有利的舆论环境。

- 附件：
1. 建筑施工重大安全风险辨识分级管控指南
 2. 建筑施工现场安全风险辨识分级管控清单
 3. 建筑施工企业安全风险分级管控台账
 4. 建筑施工现场事故隐患排查清单
 5. 建筑施工企业事故隐患治理台账

附件 1:

建筑施工重大安全风险辨识分级管控指南

序号	分部分项工程/部位	风险源	可能导致事故类型	风险分级	主要防范措施	工作依据
1	脚手架工程	搭设高度 50m 及以上落地式钢管脚手架工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
		附着式升降脚手架工程或导架爬升式工作平台工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
		分段搭设架体搭设高度 20m 及以上悬挑式脚手架工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
		用于装饰装修及机电安装的吊挂平台操作架及索网式脚手架工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
		搭设高度 8m 及以上的移动式操作平台架工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》

		无法按标准规范设置连墙件或立杆无法正正常落地等异型脚手架工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案，组织专家论证，进行安全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
	脚手架工程	不能直接按照产品说明书中参数及按照要求安装的高处作业吊篮工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案，组织专家论证，进行安全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
		开挖深度超过5m（含5m）的基坑（槽）的土方开挖、支护、降水工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家论证，进行安全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
2	深基坑工程	开挖深度3-5m，且与基坑底部边线水平距离两倍开挖深度范围内存在需要保护的建（构）筑物、主干道或地下管线的基坑（槽）土方开挖、支护、降水工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家论证，进行安全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
		工具式模板工程（包括滑模、爬模、飞模等工程）	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家论证，遵守操作规程，进行安全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
3	模板工程及支撑体系	混凝土模板支撑工程：搭设高度8m及以上，或搭设跨度18m及以上，或混凝土板厚350mm及以上，或混凝土梁截面积0.45m ² 及以上，或施工总荷载（设计值）	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家论证，遵守操作规程，进行安全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》

	15kN/m ² 及以上, 或集中线荷载 (设计值) 20kN/m 及以上	坍塌	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家 论证, 遵守操作规程, 进行安 全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施施工 工程危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
起重吊装 工程	承重支撑体系: 用于钢结构 安装等满堂支撑体系, 承受 单点集中荷载 7kN 以上工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家 论证, 遵守操作规程, 进行安 全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施施工 工程危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
	采用非常规起重设备、方法, 且单件起吊重量在 100kN 及以上的起重吊装工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家 论证, 遵守操作规程, 进行安 全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施施工 工程危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
	起重量在 300kN 以上, 或搭设 高度 200m 及以上, 或基础标 高在 200m 及以上起重机械 安装和拆除工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家 论证, 遵守操作规程, 进行安 全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施施工 工程危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
	采用非说明书中基础形式或 附墙形式进行安装的塔式起重 机和施工升降机安装工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家 论证, 遵守操作规程, 进行安 全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施施工 工程危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
	外挂式塔式起重机安装和 拆卸工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家 论证, 遵守操作规程, 进行安 全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施施工 工程危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》

		使用屋面吊进行拆卸的塔式起重 机拆卸工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家 论证，遵守操作规程，进行安 全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施施 工危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
		架桥机安装和拆卸工程，使用架 桥机进行的桥梁安装工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家 论证，遵守操作规程，进行安 全交底，定期检查验收	《建筑施工塔式起重机的安装、使用、拆卸安 全技术规程》，《建筑施工升降机的安装、使 用、拆卸安全技术规程》
		码头、桥梁、高架、烟囱、水塔 或拆除中容易引起有毒有害气体 (液)体或粉尘扩散、易燃易爆爆 事故发生的特殊建、构筑物物的拆 除工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案，组织专家 论证，遵守操作规程，进行安 全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施施 工危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
5	拆除工程	文物保护、优秀历史建筑或历史 文化风景区范围内的拆除工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案，组织专家 论证，遵守操作规程，进行安 全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施施 工危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
		经鉴定为D级危房且高度超过 10m或单休面积超过500m2的拆 除工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案，组织专家 论证，遵守操作规程，进行安 全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施施 工危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》
6	暗挖工程	采用矿山法、盾构法、顶管法施 工的隧道、洞室工程	坍塌	重大风险	编制专项施工方案，组织专家 论证，遵守操作规程，进行安 全交底，定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规 定》，《江苏省房屋建筑和市政基础设施施 工危险性较大的分部分项工程安全管理实 施细则》

其他	施工高度 50m 及以上的建筑幕墙安装工程	高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 遵守操作规程, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
	跨度 36m 及以上的钢结构安装工程, 或跨度 60m 及以上的网架和索膜结构安装工程	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 遵守操作规程, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
	开挖深度 16m 及以上的人工挖孔桩工程	坍塌	重大风险	论证, 遵守操作规程, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
	水下作业、地下隧道注浆、冻结法工程	坍塌 机械伤害	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 遵守操作规程, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
	重量在 1000KN 及以上的大型机械整体顶升、平移、转体等施工工艺	坍塌 高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 遵守操作规程, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》
	采用新技术、新工艺、新材料、新设备可能影响工程施工安全, 尚无国家、行业及地方标准的分部分项工程	高处坠落 物体打击	重大风险	编制专项施工方案, 组织专家论证, 遵守操作规程, 进行安全交底, 定期检查验收	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》, 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》

附件 2:

建筑施工现场安全风险辨识分级管控清单

序号	分部分项工程/部位	风险辨识	可能导致事故类型	风险分级	主要防范措施	工作依据

附件 3:

建筑施工企业安全风险分级管控台账

施工单位:

序号	工程名称	风险部位	计划开工时间	计划结束时间	项目安全员	分管领导	备注

附表 5:

建筑施工企业事故隐患治理台账

施工单位:

序号	工程名称	隐患名称、隐患等级	整改措施	完成时限	复查结果	责任部门	责任人